

І Н Ф О Р М А Ц І Я

про стан законності, заходи щодо її зміцнення та результати діяльності Кам'янської окружної прокуратури упродовж 2022 року

Указом Президента України №64/2022 від 24.02.2022, у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, введено воєнний стан в Україні. Проте, Кам'янською окружною прокуратурою, в межах повноважень, визначених статтею 131¹ Конституції України та Законом України «Про прокуратуру», протягом 2022 року вживались організаційно-практичні заходи щодо забезпечення ефективності прокурорської діяльності, реального усунення порушень законів, поновлення прав громадян та інтересів держави, притягнення винних осіб до відповідальності, забезпечення відшкодування спричиненої шкоди.

Так, проведена робота у поточному році певною мірою сприяла покращанню стану законності та правопорядку на території міста Кам'янське.

Завдяки вжитим скоординованим заходам, спостерігається зменшення протягом 2022 року на території м. Кам'янське у порівнянні з аналогічним періодом 2021 року рівень загальної злочинності на 33,8% (2818 проти 4260), дитячої злочинності на 33,3% (10 проти 15), кількості зареєстрованих особливо тяжких злочинів на 33,3% (56 проти 84), тяжких злочинів на 4, 8% (441 проти 463), нетяжких злочинів на 49,7% (228 проти 453), кримінальних проступків на 35,7% (321 проти 499), кримінальних правопорушень проти життя та здоров'я особи на 30,5% (121 проти 174), умисних тяжких тілесних ушкоджень на 16,7% (15 проти 18), умисних вбивств на 16,7% (10 проти 12), проти статевої свободи та статевої недоторканості особи на 50% (4 проти 8), злочинів проти власності на 54% (255 проти 555), квартирних крадіжок на 57% (37 проти 86), грабежів на 57,4% (40 проти 94), розбійних нападів на 65% (7 проти 20). Збільшилась кількість виявлених кримінальних правопорушень у сфері обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів або прекурсорів на майже на 10 % (84 проти 78), за фактом незаконного збуту наркотичних засобів на 14,3% (24 проти 21).

Необхідно зазначити, що завдяки створенню Кам'янською окружною прокуратурою належної взаємодії між прокурором, слідчими та оперативними підрозділами територіальних органів Національної поліції, протягом 2022 року рівень розкриття на території м. Кам'янське становить 57,7% у кримінальних правопорушеннях, у яких особам оголошено про підозру та 54,2% у кримінальних правопорушеннях за остаточними результатами досудового розслідування, що є одним із найвищих на території Дніпропетровської області, при середньобласному в 52,7%

Протягом поточного року зменшено залишок розслідуваних кримінальних проваджень на території м. Кам'янське з 3347 до 2403 кримінальних проваджень.

Не залишилось поза увагою Кам'янської окружної прокуратури кримінальні провадження, укриті територіальними органами Національної поліції від обліку та реєстрації. За результатами роботи на вказаному напрямку протягом зазначеного періоду окружною прокуратурою виявлено та зареєстровано 34 кримінальних провадження вказаної категорії, у порівнянні з 16 кримінальними провадженнями за аналогічний період минулого року.

Не зважаючи на зменшення розслідуваних кримінальних проваджень, Кам'янською окружною прокуратурою збільшено кількість скасованих незаконних постанов слідчих та дізнавачів про закриття кримінального провадження (571 проти 442 у минулому році), а також збільшено кількість письмових вказівок прокурора (584 проти 534 за аналогічний період минулого року).

З метою принципового підтримання позиції в суді, вдвічі збільшено кількість участі прокурора (32 проти 17 у минулому році) у розгляді слідчим суддею клопотань про застосування заходів забезпечення кримінального провадження (за винятком запобіжних заходів).

Аналогічно, протягом поточного року прокурорами особисто прийнято участь у розгляді слідчим суддею 40 клопотань про проведення обшуку, проти 32 у минулому році.

Протягом поточного року до суду подано 194 клопотання про обрання запобіжних заходів (проти 218 у минулому році), зокрема 118 клопотань про обрання запобіжного заходу у вигляді тримання під вартою (у порівнянні з 115 клопотаннями за аналогічний період минулого року).

Шляхом апеляційного реагування підтримано позицію окружної прокуратури щодо необхідності обрання запобіжного заходу у вигляді тримання під вартою, за якими судом відмовлено у обранні вказаного запобіжного заходу, по 7 кримінальним провадженням (проти 5 у минулому році).

Результатом постійного вдосконалення форм та методів нагляду окружною прокуратурою за додержанням законів під час кримінального провадження, оперативного скасування незаконних рішень, зменшено кількість засідань щодо розгляду слідчим суддею скарг на рішення, дії чи бездіяльність слідчого або прокурора (21 проти 29 у минулому році).

Також, завдяки активній часті прокурора у розслідуванні кримінальних проваджень, протягом поточного року збільшено кількість особисто прийнятих рішень прокурора про проведення НСРД з 14 до 23, а також залишено на рівні минулого року кількість звернень прокурора до апеляційного суду з клопотанням про надання дозволу на проведення 22 НСРД.

У 2022 році окружною прокуратурою проведено значну роботу на пріоритетних напрямках.

Не зважаючи на зменшення кількості кримінальних правопорушень, направлених до суду, протягом поточного року збільшено кількість

направлених до суду кримінальних правопорушень у бюджетній сфері – 9 у порівнянні з 8 направленими кримінальними провадженнями вказаної категорії за аналогічний період минулого року. Як приклад, результатами роботи територіальних органів Національної поліції, під процесуальним керівництвом Кам'янської окружної прокуратури, є відшкодуванням до місцевого бюджету шкоди, завданої окремим кримінальним правопорушенням вказаної категорії, у розмірі понад 350 тис. грн.

Більш ніж вдвічі збільшено кількість розкритих кримінальних проваджень за фактами незаконної порубки лісу – до суду направлено 3 кримінальні провадження проти 1 за аналогічний період минулого року.

Також, більш ніж вдвічі збільшено кількість розкритих кримінальних проваджень проти довкілля (за виключенням порубки лісі) – до суду направлено 3 кримінальні провадження проти 1 за аналогічний період минулого року.

Завдяки вдалій координації роботи правоохоронних органів щодо протидії злочинності у м. Кам'янське протягом вказаного періоду до суду направлено 10 кримінальних проваджень за фактами незаконного збуту наркотичних засобів, у тому числі щодо наркотичних засобів у особливо великих розмірах, вчинених за попередньою змовою групою осіб, а також вирощування наркотичних засобів промисловими масштабами, у порівнянні з жодним обвинувальним актом за аналогічний період минулого року.

Завдяки вдалій організації діяльності прокурорів Кам'янської окружної прокуратури щодо здійснення процесуального керівництва досудовим розслідуванням кримінальних проваджень, окружною прокуратурою забезпечено направлення до суду 452 обвинувальних актів, з них: з угодою про примирення 8 обвинувальних акта, з угодою про визнання винуватості 111 обвинувальних акта. За аналогічний період 2021 року до суду направлено 549 обвинувальних акта, з них: з угодою про примирення 13, з угодою про визнання винуватості 75.

За участі прокурорів Кам'янської окружної прокуратури, судом першої інстанції розглянуто 715 кримінальних проваджень (за аналогічний період 2021 року - 644), з них: з ухваленням вироку – 324 (2021 рік з ухваленням вироку – 395); у підготовчому судовому засіданні з ухваленням вироку на підставі угоди – 102(протягом 2021 року – 74); у судовому розгляді проваджень з ухваленням вироку – 222 (за 2021 рік у судовому розгляді проваджень з ухваленням вироку – 321).

За спрощеною процедурою (ч.3 ст. 349 КПК України) розглянуто 29 кримінальних проваджень, за 2021 рік – 52 кримінальних провадження.

Протягом поточного року окружною прокуратурою подано 41 апеляційних скарг на вироки суду стосовно 41 особи. (у 2021 році – 38), що на 5 % більше в порівнянні з минулим роком.

Поряд з цим, протягом 2022 ухвалено 1 виправдувальний вирок стосовно 1 особи, за 2021 рік – ухвалено 3 виправдувальних вироків.

У кримінальних провадженнях, щознаходились на розгляді в судах прокурорами змінено обвинувачення у 7 кримінальних провадженнях, за 2021 рік – змінено обвинувачення у 10 кримінальних провадженнях.

Суттєво зменшився залишок нерозглянутих кримінальних проваджень в суді на кінець 2022 року, який складає 462 кримінальних провадження (у 2021 році – 624).

За 12 місяців 2022 року у порівнянні з аналогічним періодом минулого року загалом відмічається зменшення рівня дитячої злочинності на території м. Кам'янське на 31,3% (з 16 до 11).

У 2022 році під процесуальним керівництвом прокурорів окружної прокуратури перебувало 9 кримінальних проваджень відносно 11 неповнолітніх правопорушників, які направлено до суду з обвинувальними актами.

Прокурорами окружної прокуратури забезпечено процесуальне керівництво у 127 кримінальних провадженнях, у яких дітей визнано потерпілими, з яких 62 скеровано до суду з обвинувальними актами, 57 закрито, 1 зупинено у зв'язку із розшуком підозрюваного. Станом на кінець грудня 2022 року залишок кримінальних проваджень цієї категорії у органах досудового розслідування становить 36 (з урахуванням проваджень минулих років).

Протягом 2022 року Кам'янською окружною прокуратурою розглянуто із винесенням обвинувальних вироків 2 кримінальних провадження за фактами посягань на статеву свободу і статеву недоторканість малолітніх осіб, вчинених батьками відносно своїх дітей.

Завершено досудове розслідування у кримінальному провадженні за фактом згвалтування малолітньої дитини, вчинене особою, яка раніше неодноразово притягувалась до кримінальної відповідальності за ч.2 ст. 156 КК України (розбещення неповнолітніх).

Двічі у 2022 році реалізовано Програму відновлення для неповнолітніх, які є підозрюваними у вчиненні кримінальних правопорушень. За результатами успішного проходження Програми неповнолітніх підозрюваних звільнено судом від кримінальної відповідальності у порядку ст.48 КК України як таких, що втратили суспільну небезпеку.

Здійснюючи нагляд за додержанням вимог законодавства при проведенні досудового розслідування, ювенальними прокурорами Кам'янської окружної прокуратури у кримінальних провадженнях щодо неповнолітніх надано 6 письмових вказівок у порядку ст. 36 КПК України, у кримінальних провадженнях, пов'язаних з інтересами дітей надано 19 вказівок та скасовано 5 незаконних постанов слідчих про закриття кримінальних проваджень у провадженнях, де неповнолітні є потерпілими.

Реагуючи на допущені недоліки і прорахунки у діяльності слідчих та дізнавачів при здійсненні досудового розслідування, прокурорами внесено 3 вказівки на адресу керівництва Кам'янського РУП ГУНП у Дніпропетровській області та СУ ГУНП, які розглянуті і задоволені, до дисциплінарної відповідальності притягнуто 1 слідчого Кам'янського РУП.

В порядку здійснення нагляду за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних провадженнях, а також при застосуванні інших заходів примусового характеру, пов'язаних з обмеженням особистої свободи неповнолітніх внесено 4 вказівки прокурора, за результатами розгляду яких притягнуто до дисциплінарної відповідальності 6 посадових осіб.

Розглянуто і задоволено судом позов керівника Кам'янської окружної прокуратури 2021 року в інтересах держави в особі закладу освіти про застосування наслідків недійсності правочину, а саме про повернення коштів, сплачених навчальним закладом на виконання незаконного договору перевезення учнів, на суму 358 тис.грн. На теперішній час виконавчий документ звернуто до примусового виконання та відкрито виконавче провадження.

Крім того, протягом 2022 року до суду заявлено 1 позов на 20 тис.грн. в інтересах держави про відшкодування витрат закладу охорони здоров'я, понесених на лікування потерпілого від кримінального правопорушення.

Протягом 2022 року Кам'янською окружною прокуратурою проведено певну роботу, спрямовану на вирішення проблемних питань у діяльності, пов'язаній із захистом прав дітей. Так, вжито заходів щодо зменшення залишку кримінальних проваджень за фактами вчинення злочинів відносно дітей, що перебувають у провадженні органів досудового розслідування, із 45 станом на січень 2022 року до 36 станом на кінець грудня 2022 року (з урахуванням кримінальних проваджень минулих років).

Актуальним залишається питання тривалого судового розгляду кримінальних проваджень щодо неповнолітніх. Станом на кінець грудня 2022 року у провадженні судів по м. Кам'янському перебувало 9 кримінальних проваджень зазначеної категорії. Проте, протягом року ювенальними прокурорами вжито заходів щодо прийняття остаточних судових рішень у 2 кримінальних провадженнях, судовий розгляд яких тривав понад 2 роки. Робота на вказаному напрямку триває.

Також, Кам'янською окружною прокуратурою, вживались заходи щодо забезпечення ефективності прокурорської діяльності у боротьбі із корупційними проявами, як кримінального так і адміністративного характеру.

Так, минулому році окружною прокуратурою встановлено 3 випадки не подання електронних декларацій посадовими особами юридичних осіб публічного права та державними службовцями, які припинили свою діяльність та відповідно до ч. 1 ст. 3 Закону України «Про запобігання корупції» є суб'єктами декларування.

За вказаними фактами розпочаті кримінальні провадження за ст. 366-3 КК України, які з обвинувальними актами направлені до суду.

Крім цього, упродовж минулого року шляхом опрацювання Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, виявлено 6 фактів несвоєчасного подання електронних декларацій суб'єктами декларування.

Дані матеріали направлено до обласної прокуратури для перевірки наявності підстав щодо складання адміністративних протоколів про вчинення

адміністративного правопорушення, пов'язаного з корупцією, передбаченого ст. 176²КУПАП.

Також, відповідно до ч.3 ст. 65-1 Закону, з метою виявлення причин та умов, що сприяли вчиненню корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення окружною прокуратурою за результатами розгляду протоколів про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією, у минулому році внесено 3 подання, які розглянуті та задоволені.

Крім цього, за результатами проведених перевірок упродовж 2022 року розглянуто 3 документи реагування, внесені за фактами виявлених порушень в діяльності службових осіб районних відділів ДВС м. Кам'янське. За результатами розгляду зазначених вказівок скасовано 7 незаконних актів, винесених службовими особами вказаних органів, що єдиним показником по області.

Також, за результатами перевірки діяльності районних відділів м. Кам'янське Державної міграційної служби встановлені порушення чинного законодавства, за результатами чого внесено письмову вказівку, яку розглянуто та задоволено.

Поряд із заходами кримінального процесуального характеру окружною прокуратурою активно вживались заходи представницького характеру.

Так, Кам'янською окружною прокуратурою за результатом здійснення представницької діяльності протягом 2022 року до суду пред'явлено 21 позовну заяву на захист інтересів держави на загальну суму 1707 тис.грн., а саме:

- у сфері бюджетних правовідносин пред'явлено 14 позовних заяв на загальну суму 544 тис.грн. (у порівнянні з 2021 роком 8 позовних заяв на загальну суму 220 тис. грн.), що складається з 1 позовної заяви на суму 214,2 тис. грн. у сфері державних закупівель (закупівля бензину та дизельного палива), 13 позовів на загальну суму 330 тис.грн. (стягнення коштів за подіяних лікувальному закладу внаслідок лікування потерпілих від злочину);

- у сфері земельних правовідносин пред'явлено 4 позовні заяви, (у порівнянні з 2021 роком 5 позовних заяв на загальну суму 16 808 тис. грн.) що складається з 2 позовних заяв про внесення змін до договорів оренди земельних ділянок, та 1 позовна заява про скасування державної реєстрації права власності на торговельний павільйон розташований на території міста, 1 позовна заява про скасування права власності на торговельний комплекс та звільнення земельної ділянки на загальну суму 78,2 тис.грн.

- у сфері державної та комунальної власності пред'явлено 1 позовну заяву на суму 1 098 тис.грн. (у порівнянні з 2021 роком 4 позовних заяв на загальну суму 6655 тис. грн.) про повернення нежитлового приміщення.

- у сфері охорони навколишнього природного середовища пред'явлено 2 позовні заяви на суму 65 тис.грн. про стягнення заподіяної шкоди внаслідок незаконної порубки дерев. (у порівнянні з 2021 роком 2 позовні заяви на загальну суму 59 тис. грн.).

Протягом 12 місяців 2022 року судами задоволено 18 позовів (в тому числі минулих років) на загальну суму 767 тис.грн., добровільно відшкодовано

суму 214,2 тис. грн., за однією позовною заявою. (у порівнянні з 2021 роком 16 позовних заяв на загальну суму 47 708 тис. грн.).

Протягом 12 місяців 2022 року виконано судових рішень на загальну суму 25 914 тис. грн., з яких повернуто 2 земельні ділянки вартістю 25 474 тис. грн., (повернуто 133 га земель, щорозташовані на території Криничанського району Дніпропетровської області), виконано 1 судове рішення у сфері земельних відносин щодо скасування державної реєстрації речових прав на причал з нежитловою будівлею (у порівнянні з 2021 роком виконано судових рішень на загальну суму 59 275 тис. грн. повернуто земель 218 га).

Крім того, в ході здійснення нагляду за станом виконання судових рішень постановлених за позовами заявами Кам'янської окружної прокуратури до органів ДВС подано 4 скарги в порядку відомчого контролю які розглянуті та задоволені (у порівнянні з 2021 роком 9 скарг в порядку відомчого контролю).

Необхідно зазначити що динаміка реального виконання та пред'явлення позовних заяв у сфері земельних відносин (сільськогосподарського призначення) пов'язана з забезпеченням повернення земельних ділянок сільськогосподарського призначення, які розташовані на території Криничанського району Дніпропетровської області який на теперішній час з 15.03.2021 року відноситься до юрисдикції Жовтоводської окружної прокуратури, та протягом 2022 року позовних заяв про повернення земельних ділянок сільськогосподарського призначення не пред'являлись у зв'язку з відсутністю їх на території м. Кам'янське.

Поряд з цим, протягом 2022 року Кам'янською окружною прокуратурою здійснювалося виконання 8 запитів про надання міжнародної правової допомоги на території України, що надходили з Дніпропетровської обласної прокуратури від компетентних органів інших держав, які виконано належним чином та у повному обсязі.

Крім того, окружною прокуратурою в порядку ст. 558 КПК України здійснено перевірку щодо повноти і законності проведених слідчих (розшукових) та інших процесуальних дій 8 матеріалів, складених органом досудового розслідування, за результатами виконання запиту про міжнародну правову допомогу.

Також, Кам'янською окружною прокуратурою направлено 3 клопотання по кримінальним провадженням про видачу осіб (екстрадицію) в Україну, а також відповідно запити про міжнародну правову допомогу у цих кримінальних провадженнях, які обласною прокуратурою спрямовані компетентним органам для організації виконання.

Крім цього, на контролі Кам'янської окружної прокуратури протягом 2022 року перебував стан додержання прав та законних інтересів засуджених жінок, які відбувають покарання у вигляді позбавлення волі у ДУ «Кам'янська виправна колонія (№34)».

На виконання наданих Законом України «Про прокуратуру» та Кримінально-виконавчим кодексом України повноважень Кам'янською окружною прокуратурою постійно проводиться моніторинг стану виконання працівниками вказаної установи вимог діючого законодавства в т.ч. щодо

забезпечення належних умов тримання засуджених, забезпечення їх прав, дотримання режимних вимог та ін.

Так, протягом 2022 року Кам'янською окружною прокуратурою за результатами виявлених порушень у діяльності ДУ «Кам'янська виправна колонія (№34)» при забезпеченні безпечного тримання засуджених, організації працевлаштування поза межами установи, додержанні вимог режиму та проведенні соціально-виховної роботи із засудженими внесено 6 документів реагування. Вказані документи розглянута та задоволено, до дисциплінарної відповідальності притягнуто 10 працівників установи.

Протягом 2022 року керівництвом та прокурорами Кам'янської окружної прокуратури здійснено особистий прийом 27 засуджених, що відбувають покарання у ДУ «Кам'янська виправна колонія (№34)». За результатами особистих бесід засудженим надано роз'яснення з питань порядку відбування покарання, оскарження судових рішень та вирішення питань, пов'язаних із виконанням вироків суду.

Також, протягом 12 місяців 2022 року в ході здійснення нагляду за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних справах, а також при застосуванні інших заходів примусового характеру, пов'язаних з обмеженням особистої свободи громадян Кам'янською окружною прокуратурою за результатами проведених перевірок у діяльності піднаглядних територіальних органів Національної поліції забезпечено внесення 28 документів прокурорського реагування щодо усунення порушень вимог чинного законодавства. За результатами розгляду уповноваженими органами внесених Кам'янською окружною прокуратурою документів реагування забезпечено притягнення до дисциплінарної відповідальності 63 винних посадових осіб територіальних органів Національної поліції, що перевищує відповідні показники 2021 року (57- притягнутих).

Також, Кам'янською окружною прокуратурою постійно вживаються заходи, спрямовані на недопущення недоліків та прорахунків у роботі з громадянами.

З метою підвищення рівня довіри суспільства та авторитету органів прокуратури належним чином організовано висвітлення роботи окружної прокуратури у різних засобах масової інформації.

Зокрема, протягом 2022 року направлено 2 інформації в органи влади, здійснено 122 виступи в ЗМІ.

Протягом вищевказаного періоду до Кам'янської окружної прокуратури надійшло 678 звернень, 18 звернень задоволено, 299 направлено до інших відомств для вирішення, 14 звернень повернуто заявникам, 3 – залишено без розгляду. Більшість – становлять звернення з питань досудового розслідування – 405.

Усі звернення розглянуто в установлений законом термін. Як результат – рішення, прийняті окружною прокуратурою за результатами вирішення звернень та про надання чи відмову в наданні інформації до прокуратури області та у судовому порядку не оскаржувались. Порушення термінів та порядку розгляду звернень не допущено.

Направляю дану інформацію відповідно до ст. 6 Закону України «Про прокуратуру» для використання в роботі.

**З повагою,
Керівник
Кам'янської окружної прокуратури**

Сергій КУЗЬМЕНКО

Крістіна СУШКОВА(0569) 53-13-14